



Ministerie van Economische Zaken



Aardwarmte en omgevingsvergunning

Toelichting rollen bij een
aanvraag voor een
omgevingsvergunning

Ceyda Sayginer
Ministerie van EZK

10 mei 2022



Doel Omgevingsvergunning

- Het doel van de omgevingsvergunning is de bescherming van de fysieke leefomgeving bij de uitvoering van plaatsgebonden activiteiten die op enigerlei wijze op deze leefomgeving van invloed kunnen zijn. Een voorbeeld van zo'n activiteit is de aanleg van het aardwarmtedoublet door het boren van twee putten met behulp van een mobiele boorinstallatie.
- De grondslag voor de omgevingsvergunning zijn de artikelen 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (**Wabo**);



Aanvraag omgevingsvergunning (Wabo)

De voor de opsporing en winning van aardwarmte belangrijkste vergunningplichtige activiteiten, zijn drie categorieën Omgevingsvergunningen, genoemd in Wabo artikel 2.1, eerste lid onder:

- a. het bouwen van een bouwwerk (**Omgevingsvergunning Bouwen**);
- c. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet (**Regels van ruimtelijke ordening**) (**Omgevingsvergunning RO of buitenplanse afwijking**);
- e. 1° . het oprichten,
 - 2° . het veranderen of veranderen van de werking of
 - 3° . het in werking hebben
 - van een inrichting of mijnbouwwerk (**Omgevingsvergunning Milieu**).



Bevoegd gezag, vvgb en advies

- Het bevoegd gezag beoordeelt de aanvraag om een omgevingsvergunning : kan/moet de vergunning verleend worden en welke voorschriften kunnen/moeten aan de vergunning worden verbonden. **Voor mijnbouw EZK.**
- Indien de aanvraag om een omgevingsvergunning tevens de vergunningcategorie RO omvat dan heeft EZK voor de verlening van die omgevingsvergunning op het onderdeel RO een vvgb van de gemeenteraad van de gemeente waar het aardwarmteproject geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd nodig tenzij die gemeenteraad heeft besloten dat voor aardwarmteprojecten een vvgb niet is vereist. De gemeenteraad kan de vvgb slechts weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

B&W is algemeen adviseur van EZK. Daarnaast zijn als adviseur van EZK aangewezen:

1. SodM voor het onderdeel Omgevingsvergunning Milieu;
2. Gedeputeerde staten van de provincie waar het mijnbouwwerk geheel of in hoofdzaak is of zal zijn gelegen;
3. Waterschap, [zie art. 2.26 Wabo](#).



Handhaving

- SodM is toezichthouder/handhaver, voor omgevingsvergunningen die (mede) betrekking hebben op een mijnbouwwerk.





Omgevingswet (toekomst)

- Het inrichtingenbegrip uit de Wabo en de Wm wordt verlaten onder de Ow. In plaats daarvan geldt het begrip **milieubelastende activiteit** ("MBA"). Een als zodanig in het Bal aangewezen MBA is omgevingsvergunningplichtig. In art. 3.320, eerste lid, Bal is het aanleggen en het exploiteren van een mijnbouwwerk aangewezen als MBA. Ook andere MBA's die worden verricht op dezelfde locatie en die het aanleggen en exploiteren functioneel ondersteunen vallen onder deze aanwijzing.



Type aanvraag

- Aanvraag om een omgevingsvergunning voor het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk als bedoeld in art. 3.320 Bal. Voor deze milieubelastende activiteit ("MBA") is op grond van art. 3.321, eerste lid, Bal een omgevingsvergunning vereist. Dit is een enkelvoudige aanvraag;
- De aanvraag om een omgevingsvergunning voor een MBA kan worden gecombineerd met een aanvraag om een omgevingsvergunning voor andere activiteiten. Er is dan sprake van een meervoudige aanvraag. Te denken valt aan een:
 - Omgevingsplanactiviteit
 - Bouwactiviteit
 - Natura 2000-activiteit
 - Flora- en fauna-activiteit
 - Omgevingsverordeningactiviteit;
- Het aanleggen en exploiteren van een mijnbouwwerk voor aardwarmte wordt niet aangemerkt als magneetactiviteit. Dat betekent dat aan de hand van de verschillende activiteiten waarop de aanvraag ziet moet worden beoordeeld wie het bevoegd gezag is om de aanvraag te behandelen.



Bepalen bevoegd gezag bij meervoudige aanvraag

- Bepaal voor alle activiteiten het bevoegd gezag aan de hand van afd. 4.1 Ob.
- Hoofregel decentraal, tenzij is van toepassing.
- Is er samenloop van bevoegde gezagen pas dan artikel 4.15 Ob toe.
- Wanneer er sprake is van een meervoudige aanvraag is de gemeente vaak het bevoegd gezag EZK dient dan een advies met instemming te geven.



Vorbereidingsprocedure

- Afhankelijk van aanvraag kan deze procedure regulier of uitgebreid zijn:
 - Regulier (geen ter inzagelegging of zienswijze) **8 weken**
 - Uitgebreid (wel een terinzagelegging en zienswijzen) **22 weken**
- In beginsel is de reguliere procedure van toepassing op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning, tenzij de uitgebreide procedure van toepassing is (art. 16.62, eerste lid, Ow). Dat is het geval als de aangevraagde activiteit belangrijke gevolgen zal hebben voor belanghebbenden of voor de fysieke leefomgeving. Bij AMvB worden die gevallen aangewezen, waarbij in ten minste gevallen van activiteiten ter uitvoering van het verdrag van Aarhus worden aangewezen (art. 16.65, eerste en derde lid, Ow)
- Vooroverleg is erg belangrijk





c.sayginer@minezk.nl